



Finantsinspeksioon

Krediidiasutused

23.07.2021 nr 4.11-3.1/4467

Märgukiri

avaliku sektori asutused kapitalinõuete määruse (CRR) tähenduses

Lugupeetud krediidiasutuse esindaja

Käesoleva märgukirjaga selgitab Finantsinspeksioon avaliku sektori asutuse mõistet ja selle olustikku Euroopa Parlamendi ja Nõukogu määruse nr 575/2013 (edaspidi *CRR* või *kapitalinõuete määrus*) tähenduses. Samuti esitame näited juriidilistest isikutest, keda Finantsinspeksioon on käsitlenud avaliku sektori asutusena.

Avaliku sektori asutuse mõiste (inglise keeles *public sector entity*; edaspidi ka *PSE*) on defineeritud kapitalinõuete määruses. Vastavalt CRR-i eestikeelse versiooni artikkel 4 lõike 1 punktile 8 on avaliku sektori asutused mittetulunduslikud haldusorganid, kes vastutavad keskvalitsuste, piirkondlike valitsuste või kohalike omavalitsuste ees, või asutuste ees, kes täidavad samu kohustusi kui piirkondlikud valitsused ja kohalikud omavalitsused, või keskvalitsustele, piirkondlikele valitsustele või kohalikele omavalitsustele kuuluvad või nende asutatud ja toetatavad otseselt tagatud mittetulunduslikud ettevõtjad ning võib samuti hõlmata seadusega ette nähtud end ise juhtivaid organeid, kes on avaliku järelevalve all.

PSE mõiste CRR artikkel 4 lõike 1 punktis 8 võimaldab erinevaid tõlgendusi, sh erinevustega nii eesti kui inglise keelses artiklis ja CRR ise täpsemad juhiseid ei anna. Eelnevalt tulenevalt ja arvestades, et PSE määratlus on krediidiasutustele oluline riskikaalude määramisel, oleme pidanud vajalikuks selgitada, milliseid juriidilisi isikuid võiks käsitleda avaliku sektori asutusena Eesti kontekstis.

Tuginedes CRR-i avaliku sektori definitsioonile on PSE asutused määratletavad kahel alusel:

- mittetulunduslikud haldusorganid, kes vastutavad keskvalitsuste, piirkondlike valitsuste või kohalike omavalitsuste ees, või asutuste ees, kes täidavad samu kohustusi kui piirkondlikud valitsused ja kohalikud omavalitsused, või
- mittetulunduslikud ettevõtjad, kes on asutatud või kuuluvad keskvalitsustele, piirkondlikele valitsustele või kohalikele omavalitsustele ning on nende poolt toetatavad ja otseselt tagatud, siia kuuluvad ka seadusega ette nähtud end ise juhtivad organid, kes on avaliku järelevalve all.

Täiendavalt selgitame, et kuigi CRR ei sätesta otseseid hindamise põhimõtteid, tuleks PSE mõiste avamisel arvestada muu hulgas CRR-i artikliga 116, mis sätestab nõuded avaliku sektori asutuse vastu ja määratleb riskikaalu suuruse. CRR-i kui kapitalinõuete määruse peamisi eesmärgi on kehtestada usaldatavusnõuded krediidiasutustele, et neil oleks piisavalt kapitali tegevusest tulenevate riskidega kaetud ettenägematute sündmuste korral, eelkõige eesmärgil, et säilitada panga maksevõimelisus. CRR-i kohaselt on PSE-na kvalifitseeruvate isikute puhul riskikaal madalam võrreldes teiste isikutega. Avaliku sektori asutusena kvalifitseeruva isiku finantseerimine peaks olema selge ja läbipaistev ning samuti peaks tal olema riigi või kohaliku omavalitsuse poolne garantii või tagatis, mis annaks nii pangale kui ka järelevalvele kindluse, et ükskõik

Sakala 4, Tallinn
15030 Eesti / Estonia

T: +372 668 0500
E: info@fi.ee
www.fi.ee

Finantsinspeksioon

mis selle isikuga juhtub, riik või kohalik omavalitsus tagab igal juhul kohustuse (laenu) tagasimaksmise või on valmis selle kohustuse üle võtma. Riskikaal PSE-del ongi madalam seetõttu, et selle taga on riik või kohalik omavalitsus oma toega ning krediidasutuse portfellis oleva PSE kohustuse mittetäitmine vähem tõenäolisem võrreldes nende isikutega, kes PSE-d ei ole.

Hinnangu sellele, kas keegi on käsitletav PSE-na või mitte, annab Finantsinspeksioon vastava põhjendatud taotluse alusel igakordse üksikotsustusena. Näiteks on Finantsinspeksiooni varasema hinnangu kohaselt PSE-na kvalifitseerunud CRR-i tähenduses Tallinna Tehnikaülikool, Eesti Rahvusringhääling, SA Virumaa Muuseumid ja SA Eesti Kunstimuseum.

Osundame, et juhul kui Euroopa Komisjon, Euroopa Pangandusjärelevalve, Euroopa Keskpank või muu asjakohane asutus peaks andma välja omapoolse suunise või täpsemalt käsitlema PSE mõistet, võib selle uue info valguses osutada vajalikuks ülaltoodud seisukoha ümber hindamine.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Siim Tammer

juhatuse liige